

EXPERTISECENTRUM
**Regelgeving
Bouw**

Jaarverslag 2012



Inhoudsopgave

- | | | | |
|---|--|---|--|
| 3 | Algemeen | 6 | De relatie met het Ministerie en het OPB, NEN en KOMO |
| 3 | De klanten | 6 | De relatie tot de handhavers |
| 4 | De experts | 7 | Onderwijs, onderzoek en ontwikkeling |
| 4 | Gelijkwaardigheid en prestatietoets | 7 | Publiciteit, Publicaties en Artikelen |
| 5 | De website | 7 | Bestuursontwikkeling |
| 5 | Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving | 8 | ERB visie op de samenhang van documenten, actoren en processen in het kennissysteem bouwtechnische regelgeving |
| 6 | Quick scan bouwregelgeving | | |

Colofon

© Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw
Delft, maart 2013

Vormgeving: Vers Ontwerp, Delft
Fotografie: Theo van Pelt, Maassluis,
Spotting Image – Marina Peters
Drukwerk: PrintIt, Maasdijk

Algemeen

De Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw-ERB is in de afgelopen zeven jaar sinds haar oprichting uitgegroeid tot het Expertisecentrum op het gebied van de (bouw) technische regelgeving. Partijen die geconfronteerd worden met vragen en problemen rond de technische regelgeving worden dagelijks ondersteund. ERB draagt bij aan de ontwikkeling van een betere technische regelgeving.

De dienstverlening kromp licht als gevolg van de nog steeds ernstige crisis waarin inmiddels de hele vastgoedsector verkeert en kwam tot uitdrukking in:

- het beantwoorden van vragen van alle partijen in de bouw;
- het geven van heldere en eenduidige adviezen;
- assistentie bij aanvraag van bouw-, gebruiks- en omgevingsvergunningen;
- mediation en juridisch-technische procesondersteuning;
- het geven van projectgebonden en projectonafhankelijke verklaringen van gelijkwaardigheid en prestatietoetsen;
- het onderhouden van een website waar vragen

- en antwoorden na anonimisering in een database beschikbaar zijn. Zie: www.bouwregelwerk.org;
- het onderhouden op de website van de zogenaamde Motievenbank, een bibliotheek met achtergrondinformatie behorend bij wetgeving en normalisatie;
- het uitvoeren van O&O projecten, alleen of in samenwerking met anderen;
- het uitvoeren van een second opinion op de voorgenomen wijziging van het Bouwbesluit 2012 en de bijbehorende voorgenomen wijziging van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- deelname aan een aantal onderzoeken en discussieronden die door de Tweede Kamer rond de bouwregelgeving zijn opgestart;
- het publiceren van nieuws;
- het verzorgen van seminars, cursussen, en trainingen;
- het verzorgen van voorlichting, lezingen en het publiceren van artikelen;
- het uitgeven van studie- en praktijkboeken.

De klanten

Zoals bedoeld blijkt in de praktijk de adviesvraag van alle partijen afkomstig te zijn. ERB mag architecten, bouwfysici, constructeurs, toetsers van Bouw en Woningtoezicht, brandweerdeskundigen, projectontwikkelaars, bestuurders en vertegenwoordigers van verenigingen van eigenaren en huurders, brancheverenigingen, uitgevers, advocatenkantoren, kennisoverdragers, partijen betrokken bij normalisatie en certificatie, overheid, Tweede Kamerleden en particulieren tot haar klantenkring rekenen.

De experts

ERB werkt met een netwerk van experts die in beginsel niet in dienst zijn van de stichting maar op basis van een permanente of ad hoc overeenkomst hun diensten verlenen. In 2012 waren talrijke experts actief. Hun specialisaties sluiten aan bij de vraagstelling van de opdrachtgevers. Naast de bouwtechnische regelgeving in het algemeen is er topdeskundigheid op de terreinen constructieve veiligheid, brandveiligheid, monumentenzorg, Nederlandse normalisatie, Europese richtlijnen en geharmoniseerde normen, energiezuinigheid, integrale risico afweging, explosieveiligheid, duurzaamheid, ventilatie en luchtkwaliteit, licht en verlichting, arbeidsomstandigheden en menselijk gedrag, handhaving enz.. Inzicht in de onderlinge samenhang van de voorschriften en de juridisch-technische

aspecten wegen zwaar bij de inschakeling van de experts. Stap voor stap breidt het aantal experts binnen de formule van het Expertisecentrum zich uit.

Omdat het niet gaat om de individuele mening of interpretatie, maar om het integrale gemeenschappelijk karakter van de uitspraken en adviezen, wordt terughoudendheid betracht bij het geven van publiciteit aan de namen van de experts. De gegeven uitleg en interpretatie die ook mediation behelst als partijen niet kiezen voor een gang tot aan de bestuursrechter, komt immers voor rekening van ERB en mag de expert niet beschadigen.

Gelijkwaardigheid en prestatietoets

De uitgebreide en diepgaande (wetenschappelijke) kennis die aanwezig is bij de experts en het netwerk van hoogwaardige specialisten waarbinnen de experts functioneren, maakt dat ERB bij uitstek een geschikte partij is om in het kader van product- en procesinnovatie gelijkwaardigheidverklaringen en prestatietoetsen af te geven. De geavanceerde Nederlandse technische bouwregelgeving biedt daartoe de unieke mogelijkheden.

ERB deed in 2012 weer vele malen zowel in de context van de Vraag & Antwoordpraktijk als in de advisering uitspraken betreffende gelijkwaardigheid. In veel gevallen betreft het brandveiligheidskwesties. Eind 2008 nam het bestuur het besluit om ook formele project onafhankelijke gelijkwaardigheidverklaringen te publiceren. Indien de opdrachtgever dat wenst worden de gelijkwaardigheidverklaringen gepubliceerd op de website van ERB. Naast de Gelijkwaardigheidverklaring worden ook formele Prestatietoetsen opgesteld en gepubliceerd.



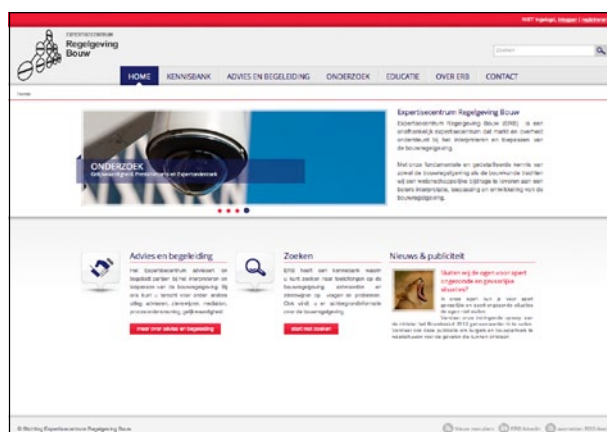
De formele prestatietoets voor Carl Stahl

De website

Vanaf 7 februari 2005 was de eerste website in de lucht met toelichting op de werkwijze van ERB. Met het dieper worden van de crisis nam ook het aantal vragen af. Tegen het eind van 2012 waren er meer dan 850 vragen en antwoorden op de website gepubliceerd, alle betrekking hebbend op het Bouwbesluit 2003.

De achtergronddocumentatie van het Bouwbesluit 2003 en de daarop volgende wijzigingen (belangrijk voor gelijkwaardigheidsuitspraken en het oplossen van interpretatiegeschillen) is ontwikkeld tot een voor experts en andere belangstellenden raadpleegbare database en bibliografisch gepubliceerd onder de naam Motievenbank. Sinds de openstelling (na registratie) voor kosteloze raadpleging van de website begin 2010 hebben zich meer dan 900 gebruikers aangemeld.

De website heeft zodoende in toenemende mate de functie van een collectief geheugen dat in overeenstemming met de



doelen van de stichting de kennis van de bouwregelgeving verbreedt en versterkt.

De bekendheid van de website neemt toe zoals blijkt uit het aantal bezoekers dat varieert van 500 tot 2000 per maand. Het bezoek piekt telkens wanneer in de pers gerefereerd wordt aan uitspraken van ERB. De website BWT-Info, Omgevingsweb en anderen namen regelmatig informatie over van ERB.

Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving

ERB richt zich in eerste instantie op uitleg en kennisoverdracht van de bestaande regelgeving. Door de adviespraktijk is de blik op de ontwikkelings- en verbetermogelijkheden van die regelgeving gescherpt. Begin 2009 publiceerde ERB de brochure “Vertrouwen en Betrouwbaarheid” waarin een visie is gegeven op de functionaliteit van de bouwregelgeving. Hiermee meent het bestuur dat het ERB zich ten dienste heeft gesteld van de beantwoording van beleidsvragen betreffende het stelsel van bouwtechnische voorschriften, handhaving, toezicht en de beantwoording van hoogwaardige gelijkwaardigheidsvragen.

In vervolg op Vertrouwen en Betrouwbaarheid (nu Deel I) is onder deze kop ook Deel II in september 2010 uitgebracht. Daarin heeft ERB als initiatiefnemer samen met een groot aantal experts een onderbouwd plan opgesteld om het stelsel van regelgeving en handhaving te innoveren. Dit voorstel is via de DG BZK/WWI in december 2010 aangeboden aan de verantwoordelijke minister.



Quick scan bouwregelgeving

In vervolg hierop werd in opdracht van BZK een quick-scan uitgevoerd naar de maatregelen die nodig zijn om het stelsel fundamenteel te herzien. Onder de titel “Verder na Dekker-innovatie van de bouwregelgeving” werd in september 2011 de studie opgeleverd. In december 2011 stelde het ministerie het rapport integraal aan de Tweede Kamer ter beschikking, voor iedereen te raadplegen via de website van de Rijksoverheid. In december 2012 heeft de Tweede Kamer een eerste overleg over de stelselherziening met de minister gevoerd. De minister heeft aangegeven nog een jaar nodig te hebben om verdere uitwerkingen te verkennen en dan het overleg voort te zetten.



De relatie met het Ministerie en het OPB, NEN en KOMO

ERB is agendalid van de JTC en ontvangt als zodanig ook de stukken van het Overlegplatform Bouwregelgeving. ERB voorziet de overheid en de partners in deze gremia van haar visie op de voorliggende stukken. Deze stukken zijn vertrouwelijk van aard.

Met het oog op de correcte aansluiting van de normbladen en kwaliteitsverklaringen op de technische regelgeving adviseert ERB het normalisatie instituut NEN en de stichtingen SBK en KOMO in een permanente adviesrelatie.

De relatie tot de handhavers

Een goede relatie is aanwezig met een groeiend aantal grote en kleinere steden. Zo ook met het Consortium of European Building Control-CEBC en het Centraal Overleg Bouwconstructies-COBc. De contacten via de helpdesk met individuele vertegenwoordigers van BWT en Brandweer weerspiegelen zich in de samenwerking

tussen ons Expertisecentrum en de vereniging VBWTN en Brandweer Nederland. Deze contacten worden veelvuldiger en intensiever.

In voorkomende gevallen wordt ERB ingeschakeld bij moeilijke projecten en bij capaciteitsproblemen.

Onderwijs, innovatie en ontwikkeling

De regelgeving moet de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en geen belemmering vormen voor de samenwerkende partijen in de bouw. De simpele roep om afschaffing van regels is niet zinvol en verlaagt de regeldruk niet. ERB doet met steeds meer succes haar best om voor haar vernieuwende aanpak brede steun te verwerven en op afzienbare termijn te komen tot een Innovatie en Ontwikkelingsprogramma gericht op de realisatie van de in het rapport “Verder na Dekker” ontvouwde plan voor de fundamentele herziening van de regelgeving.

ERB is betrokken bij de cursus Fire Safety Engineering van de Hanze Hogeschool in Groningen, De cursus FSE van de stichting SKB, de cursus Vastgoedadviseur van de Hogeschool Utrecht, de cursus Bouwakoestiek van PAO, cursussen rond de implementatie van de Eurocodes en NEN 8700 van PAO en NEN en diverse cursussen van de Betonvereniging en Bouwen met Staal. Daarnaast verzorgt ERB gastcolleges en bijscholing voor bedrijven.

Publiciteit, Publicaties en Artikelen

De representatieve artikelen van de hand van Dr.Ir. N.P.M.Scholten en de publiciteit over 2012 zijn als gewoonlijk gebundeld beschikbaar. Op onze website zijn de per jaar gebundelde publicaties te downloaden.

ERB presenteerde zich samen met Elco Brinkman (BouwNed), Betty de Boer (VVD) en Jacqueline Schlangen (Vernieuwing Bouw) bij een symposium Bouwregelgeving aan de Erasmus Universiteit.



ERB heeft actief deelgenomen aan:

- Het SFPE congres 2012 te Hong Kong, en
- het RICS Legal Research Symposium, COBRA 2012 Conference te Las Vegas met diverse papers over Nederlandse ontwikkelingen in de regelgeving

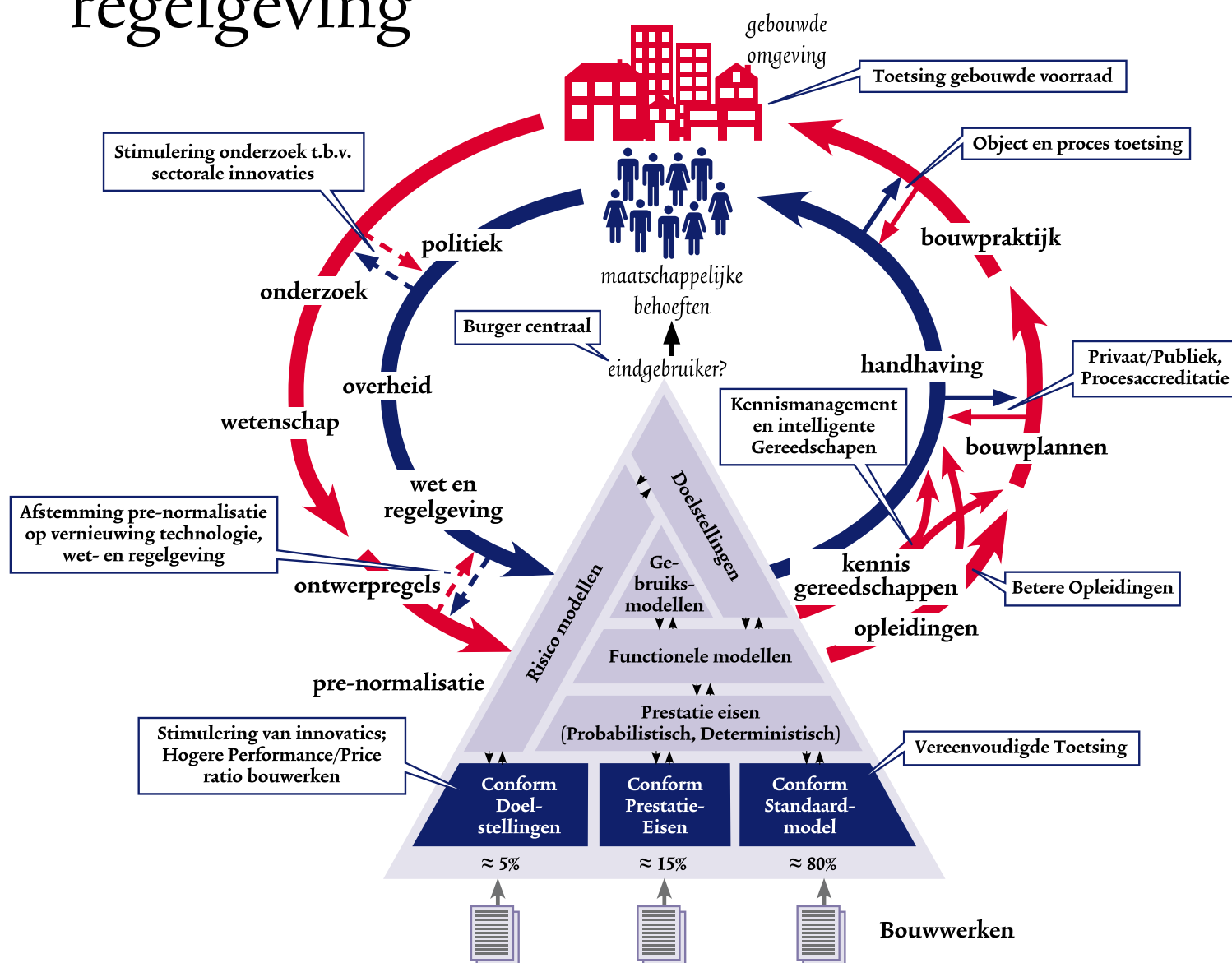
Bestuursontwikkeling

In 2012 bestond het Bestuur uit Drs. R.J. Wijnands, voorzitter, ir. G.M.A. Kusters, vicevoorzitter, en ir. M.Groosman, secretaris/penningmeester. De Raad van Toezicht bestond uit de heren Ing.A.R. Hanlo, NL Ingenieurs en Prof.ir. A.C.W.M. Vrouwenvelder, TUDelft en TNO. Evenals uit Ing. L.D.A. van Namen, vertegenwoordigend de NVTG-Nederlandse Vereniging voor Technisch facilitair Management in de Gezondheidszorg en Ing. J.G. van Leeuwen vertegenwoordigend COBc/BWT en het CEBC. Ing. van Leeuwen trad eind 2012 af.



ir. M.Groosman, secretaris/penningmeester, Drs. R.J. Wijnands, voorzitter en ir. G.M.A. Kusters, vicevoorzitter

ERB visie op de samenhang van documenten, actoren en processen in het kennissysteem bouwtechnische regelgeving



Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw

Motorenweg 5M
2623 CR Delft
Mobiel 06 532 387 47
Tel. 015 256 52 19
Fax 015 261 70 10
info@bouwregelwerk.org
www.bouwregelwerk.org
KvK Haaglanden 27274620 · BTW 8141.29.225