



EXPERTISECENTRUM
**Regelgeving
Bouw**

Jaarverslag 2010





Inhoudsopgave

- | | | | |
|---|-------------------|---|--|
| 3 | Algemeen | 5 | Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving |
| 3 | De klanten | 5 | De relatie tot de handhavers |
| 3 | De experts | 5 | Onderwijs, onderzoek en ontwikkeling |
| 4 | Gelijkwaardigheid | 6 | Publiciteit, Publicaties en Artikelen |
| 4 | De website | 6 | Bestuursontwikkeling |

Colofon

© Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw
Delft, maart 2011

Vormgeving: Vers Ontwerp, Schiedam
Fotografie: Theo van Pelt, Schiedam
Drukwerk: PrintIt, Maasdijk

Algemeen

De stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw (ERB) werd opgericht om de partijen die dagelijks geconfronteerd worden met vragen en problemen rond de technische regelgeving te ondersteunen. De Stichting wil het Expertisecentrum zijn op het gebied van de (bouw) technische regelgeving en daarmee een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van een betere technische regelgeving.

De dienstverlening groeide in 2010 in zowel de breedte als de diepte en kwam tot uitdrukking in:

- het beantwoorden van vragen van alle partijen in de bouw;
- het geven van heldere en eenduidige adviezen;
- assistentie bij aanvraag van bouw-, gebruiks- en omgevingsvergunningen;

- mediation en juridisch-technische procesondersteuning;
- het geven van projectgebonden en projectonafhankelijke verklaringen van gelijkwaardigheid;
- het onderhouden van een website waar vragen en antwoorden na anonimisering in een database beschikbaar zijn. Zie: **www.bouwregelwerk.org**;
- het onderhouden op de website van de zogenaamde Motievenbank, een bibliotheek met achtergrondinformatie behorend bij wetgeving en normalisatie;
- het publiceren van nieuws over uitingen van het ERB;
- het verzorgen van seminars, cursussen, en trainingen;
- het verzorgen van voorlichting, lezingen en het publiceren van artikelen;
- het uitgeven van studie- en praktijkboeken.

De klanten

Zoals bedoeld blijkt in de praktijk de adviesvraag van alle partijen afkomstig te zijn. Het Expertisecentrum mag architecten, bouwfysici, constructeurs, toetsers van Bouw en Woningtoezicht, brandweerdekundigen, projectontwikkelaars, bestuurders en vertegenwoordigers

van verenigingen van eigenaren en huurders, brancheverenigingen, uitgevers, advocatenkantoren, kennisoverdragers, partijen betrokken bij normalisatie en certificatie en particulieren tot haar klantenkring rekenen.

De experts

Het Expertisecentrum werkt met een netwerk van experts die in beginsel niet in dienst zijn van de stichting maar op basis van een permanente of ad hoc overeenkomst hun diensten verlenen.

In 2010 waren er een 30-tal experts actief. Hun specialisaties sluiten aan bij de vraagstelling van de opdrachtgevers. Naast de bouwtechnische regelgeving in het algemeen is er topdeskundigheid op de terreinen constructieve veiligheid, brandveiligheid, monumentenzorg, Nederlandse normalisatie, Europese richtlijnen en geharmoniseerde normen, energiezuinigheid, integrale risico afweging, explosie-veiligheid, duurzaamheid, ventilatie en luchtkwaliteit, licht en verlichting, arbeidsomstandigheden en menselijk gedrag, handhaving enz.. Inzicht in de onderlinge samen-

hang van de voorschriften en de juridisch-technische aspecten wegen zwaar bij de inschakeling van de experts. Stap voor stap breidt het aantal experts binnen de formule van het Expertisecentrum zich uit.

Omdat het niet gaat om de individuele mening of interpretatie maar om het integrale gemeenschappelijk karakter van de uitspraken en adviezen, wordt terughoudendheid betracht bij het geven van publiciteit aan de namen van de experts. De gegeven uitleg en interpretatie die ook mediation behelst als partijen niet kiezen voor een gang tot aan de bestuursrechter, komt immers voor rekening van het Expertisecentrum en mag de expert niet beschadigen.

Gelijkwaardigheid en prestatietoets

De uitgebreide en diepgaande (wetenschappelijke) kennis die aanwezig is bij de experts en het netwerk van hoogwaardige specialisten waarbinnen de experts functioneren, maakt dat het Expertisecentrum bij uitstek een geschikte partij is om in het kader van product- en procesinnovatie gelijkwaardigheidsverklaringen en prestatietoetsen af te geven. De geavanceerde Nederlandse technische bouwregelgeving biedt daartoe de unieke mogelijkheden.

Het Expertisecentrum deed in 2010 weer vele malen zowel in de context van de Vraag & Antwoordpraktijk als in de advisering uitspraken betreffende gelijkwaardigheid. In veel gevallen betreft het brandveiligheidskwesties. Na het besluit eind 2008 om ook formele project onafhankelijke gelijkwaardigheidsverklaringen te publiceren, groeit de belangstelling in de markt gestaag. Indien de opdrachtgever dat wenst worden de gelijkwaardigheidsverklaringen gepubliceerd op de website van het Expertisecentrum. Ook kon analoog aan de Gelijkwaardigheidsverklaring een formele Prestatietoets worden opgesteld en gepubliceerd.



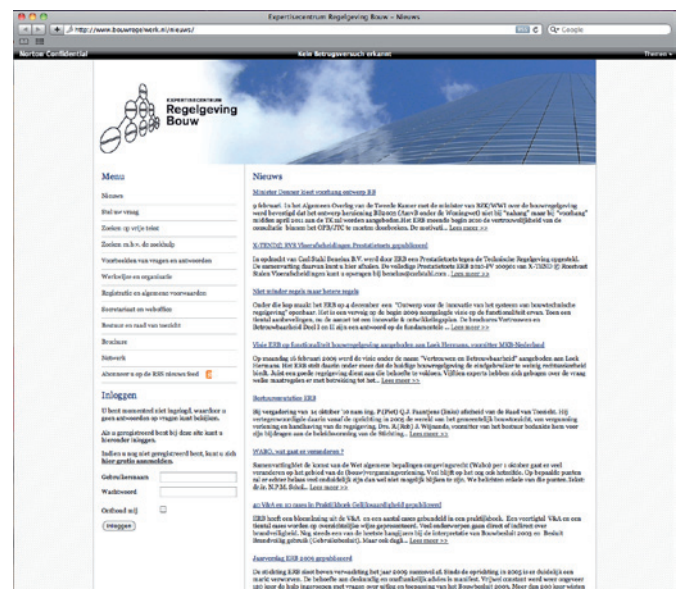
Een formele gelijkwaardigheidsverklaring voor Cox Geelen

De eerste formele prestatietoets voor Carl Stahl



De website

Vanaf 7 februari 2005 was de eerste website in de lucht met toelichting op de werkwijze van het Expertisecentrum. Sinds het begin is het aantal uitgebreide vragen dat jaarlijks via de website gesteld en beantwoord wordt praktisch constant rond 120. Tegen het eind van 2010 waren er meer dan 750 vragen en antwoorden op de website gepubliceerd. De achtergronddocumentatie van het Bouwbesluit 2003 en de daarop volgende wijzigingen (belangrijk voor gelijkwaardigheidsuitspraken en het oplossen van interpretatiegeschillen) is ontwikkeld tot een voor experts en andere belangstellenden raadpleegbare database en bibliografisch gepubliceerd onder de naam Motievenbank. Sinds de openstelling (na registratie) van de website begin 2010 hebben zich meer dan 500 gebruikers aangemeld. De website heeft zodoende in toenemende mate de functie van een collectief geheugen dat in overeenstemming met de doelen van de stichting de kennis van de bouwregelgeving verbreedt en versterkt.



De bekendheid van de website neemt gestaag toe zoals blijkt uit het aantal bezoekers dat varieert van 500 tot 2000 per maand. Het bezoek piekt telkens wanneer bijvoorbeeld in Cobouw verwezen wordt aan uitspraken van het Expertisecentrum. De website BWT-Info neemt regelmatig informatie over van het Expertisecentrum.

Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving

Het Expertisecentrum richt zich in eerste instantie op uitleg en kennisoverdracht van de bestaande regelgeving. De bijzondere ervaring die op die wijze in de toepassingspraktijk wordt opgedaan geeft aanleiding tot een scherp ontwikkelde blik op de ontwikkelings- en verbetermogelijkheden van die regelgeving en de handhaving ervan. Begin 2009 vond de publicatie plaats van de brochure “Vertrouwen en Betrouwbaarheid” waarin een visie is gegeven op de functionaliteit van de bouwregelgeving. Hiermee meent het bestuur dat de adviesfunctie van het Expertisecentrum zich niet alleen ten dienste heeft gesteld van de verdere ontwikkeling van wetgeving, normalisatie, beoordelingsrichtlijnen en dergelijke, maar zich ook heeft gericht op de beantwoording van beleidsvragen betreffende handhaving, toezicht en de beantwoording van hoogwaardige gelijkwaardigheidsvragen.



Een ontwerp voor de innovatie van het systeem van bouwtechnische regelgeving

In vervolg op Vertrouwen en Betrouwbaarheid (nu Deel I) is nu onder deze kop ook Deel II in september 2010 uitgebracht. Daarin heeft het Expertisecentrum als initiatiefnemer samen met een groot aantal experts een onderbouwd plan opgesteld om het systeem van regelgeving en handhaving te innoveren. Dit voorstel is via de DG BZK/WWI in december aangeboden aan de verantwoordelijke minister.

Beide brochures zijn gepubliceerd op de website van het Expertisecentrum.



De relatie met het Ministerie en het OPB

Het Expertisecentrum is agendalid van de Juridisch Technische Commissie (JTC) en ontvangt als zodanig ook de stukken van het Overleg Platform Bouwregelgeving.

Het Expertisecentrum voorziet de overheid en de partners in deze gremia van haar visie op de voorliggende stukken.

De relatie tot de handhavers

Een goede relatie is aanwezig met een aantal grote en kleinere steden, zoals Almelo, Almere Amsterdam, Den Haag, Rotterdam, Veendam, Zaandam, Hengelo en Borne. Zo ook met de VSN, CEBC en het COBc. De contacten via de helpdesk met individuele vertegenwoordigers van BWT en Brandweer weerspiegelen zich nog onvoldoende

in de samenwerking tussen ons Expertisecentrum en de vereniging BWT en het NiFV. Deze contacten worden wel veelvuldiger en intensiever. In voorkomende gevallen wordt het Expertisecentrum ingeschakeld bij moeilijke projecten en bij capaciteitsproblemen.

Onderwijs, innovatie en ontwikkeling

In vervolg op de visie ontwikkeling zoals neergelegd in de genoemde brochures, is het Expertisecentrum een stap verder gegaan en heeft zich voorgenomen een stimulans te geven aan de Innovatie- en Ontwikkelings- inspanning op het gebied van de technische bouwregelgeving. Nederland was met de publicatie van het Bouwbesluit in 1992 een van de landen met de verst ontwikkelde prestatie gebaseerde regelgeving. De regelgeving moet de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en geen belemmering vormen voor de samenwerkende partijen in de bouw. Dat proces van interactie is zeker niet optimaal verlopen. Echter de simpele roep om afschaffing van regels is niet zinvol en verlaagt de regeldruk niet. Het Expertisecentrum doet haar best om voor het Innovatieplan zoals in Deel II gepubliceerd brede steun te verwerven en op afzienbare termijn te komen tot een Innovatie en Ontwikkelingsprogramma gericht op de realisatie van de in Deel I en II ontvouwde visie op de toekomst van de regelgeving.

Het Expertisecentrum is betrokken bij de cursus Fire Safety Engineering van de Hanze Hogeschool in Groningen, de cursus Vastgoedadviseur van de Hogeschool Utrecht, de cursus Bouwakoestiek van PAO, cursussen rond de implementatie van de Eurocodes van PAO en NEN en diverse cursussen van de Betonvereniging en Bouwen met Staal. Daarnaast verzorgt het Expertisecentrum gastcolleges, zoals aan de TUE en bijscholing voor bedrijven.

Het Expertisecentrum heeft het initiatief genomen tot de vorming van een masterclass bouwregelgeving en brandveiligheid met thans 4 deelneme(st)ers.

Publiciteit, Publicaties en Artikelen

In 2010 werd een bloemlezing van een 40-tal gelijkwaardigheidsvragen evenals een 10-tal cases uitgegeven. Tevens werden de representatieve artikelen van de hand van Dr.Ir. N.P.M.Scholten over de jaren 2004-2009 gebundeld. Op de website zijn deze bundels aangeboden is een overzicht gegeven van de vele gepresenteerde artikelen en publicaties.

Het Expertisecentrum heeft actief deelgenomen aan het RICS Legal Research Symposium, COBRA 2010 Conference te Parijs met papers over gelijkwaardigheid en de wenselijkheid van probabilistische regelgeving.



Bestuursontwikkeling

In 2010 bestond het Bestuur uit Drs. R.J. Wijnands, voorzitter, ir. G.M.A. Kusters, vice-voorzitter, Prof. mr. dr. M.A.B. Chao-Duivis (TUDelft), lid en ir. M.Groosman, secretaris/penningmeester.

De Raad van Toezicht bestond uit de heren Ing. A.R. Hanlo en Ing. P.Q.J. Paantjens, vertegenwoordigers van respectievelijk NL Ingenieurs en de Vereniging Stadswerk Nederland, en Prof. ir. A.C.W.M. Vrouwenfelder, TUDelft en TNO.

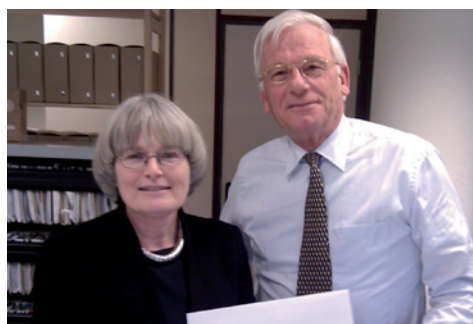
In de loop van 2010 nam ing. Paantjens afscheid van de Raad van Toezicht en traden Ing. J.G. van Leeuwen en Ing. L.D.A. van Namen toe. Vertegenwoordigend COBc/BWT en het CEBC-Consortium of European Building Control, respectievelijk de NVTG-Nederlandse Vereniging voor Technisch facilitair Management in de Gezondheidszorg.

Per ultimo 2010 nam Prof. mr. dr. M.A.B. Chao-Duivis afscheid van het bestuur.

Het succesvol functioneren van het Expertisecentrum maakt het wenselijk de Raad van Toezicht verder uit te breiden met vertegenwoordigers van de belangrijkste organisaties die gebruik en eigendom van gebouwen en bouwwerken vertegenwoordigen.



Afscheid Ing. P.Q.J. Paantjens



Afscheid Prof. mr. dr. M.A.B. Chao-Duivis

ERB visie op de samenhang van documenten, actoren en processen in het kennissysteem bouwtechnische regelgeving

