



EXPERTISECENTRUM
**Regelgeving
Bouw**



Jaarverslag 2011

Inhoudsopgave

- | | | | |
|---|--|---|--|
| 3 | Algemeen | 6 | De relatie met het Ministerie en het OPB |
| 3 | De klanten | 6 | NEN en KOMO |
| 3 | De experts | 6 | De relatie tot de handhavers |
| 4 | Gelijkwaardigheid en prestatietoets | 7 | Onderwijs, onderzoek en ontwikkeling |
| 4 | De website | 7 | Publiciteit, Publicaties en Artikelen |
| 5 | Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving | 7 | Bestuursontwikkeling |
| 5 | Een ontwerp voor de innovatie van het systeem van bouwtechnische regelgeving | | |

Colofon

© Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw
Delft, maart 2012

Vormgeving: Vers Ontwerp, Schiedam
Fotografie: Theo van Pelt, Schiedam
Drukwerk: PrintIt, Maasdijk

Algemeen

De Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw-ERB werd opgericht om de partijen die dagelijks geconfronteerd worden met vragen en problemen rond de technische regelgeving te ondersteunen. ERB wil het Expertisecentrum zijn op het gebied van de (bouw) technische regelgeving en daarmee een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van een betere technische regelgeving.

De dienstverlening bleef stabiel in 2011 en kwam tot uitdrukking in:

- het beantwoorden van vragen van alle partijen in de bouw;
- het geven van heldere en eenduidige adviezen;
- assistentie bij aanvraag van bouw-, gebruiks- en omgevingsvergunningen;
- mediation en juridisch-technische procesondersteuning;
- het geven van projectgebonden en projectonafhankelijke verklaringen van gelijkwaardigheid;
- het onderhouden van een website waar vragen en antwoorden na anonimiseren in een database beschikbaar zijn. Zie: www.bouwregelwerk.org;
- het onderhouden op de website van de zogenaamde Motievenbank, een bibliotheek met achtergrondinformatie behorend bij wetgeving en normalisatie;
- het publiceren van nieuws over uitingen van het ERB;
- het verzorgen van seminars, cursussen, en trainingen;
- het verzorgen van voorlichting, lezingen en het publiceren van artikelen;
- het uitgeven van studie- en praktijkboeken.

De klanten

Zoals bedoeld blijkt in de praktijk de adviesvraag van alle partijen afkomstig te zijn. ERB mag architecten, bouwfysici, constructeurs, toetsers van Bouw en Woningtoezicht, brandweerdeskundigen, projectontwikkelaars, bestuurders en vertegenwoordigers van verenigingen

van eigenaren en huurders, brancheverenigingen, uitgevers, advocatenkantoren, kennisoverdragers, partijen betrokken bij normalisatie en certificatie, overheid Tweede Kamerleden en particulieren tot haar klantenkring rekenen.

De experts

ERB werkt met een netwerk van experts die in beginsel niet in dienst zijn van de stichting maar op basis van een permanente of ad hoc overeenkomst hun diensten verlenen. In 2011 waren een 30-tal experts actief. Hun specialisaties sluiten aan bij de vraagstelling van de opdrachtgevers. Naast de bouwtechnische regelgeving in het algemeen is er topdeskundigheid op de terreinen constructieve veiligheid, brandveiligheid, monumentenzorg, Nederlandse normalisatie, Europese richtlijnen en geharmoniseerde normen, energiezuinigheid, integrale risico afweging, explosieveiligheid, duurzaamheid, ventilatie en luchtkwaliteit, licht en verlichting, arbeidsomstandigheden en menselijk gedrag, handhaving enz.. Inzicht in de onderlinge

samenhang van de voorschriften en de juridisch-technische aspecten wegen zwaar bij de inschakeling van de experts. Stap voor stap breidt het aantal experts binnen de formule van het Expertisecentrum zich uit.

Omdat het niet gaat om de individuele mening of interpretatie maar om het integrale gemeenschappelijk karakter van de uitspraken en adviezen, wordt terughoudendheid betracht bij het geven van publiciteit aan de namen van de experts. De gegeven uitleg en interpretatie die ook mediation behelst als partijen niet kiezen voor een gang tot aan de bestuursrechter, komt immers voor rekening van ERB en mag de expert niet beschadigen.

Gelijkwaardigheid en prestatietoets

De uitgebreide en diepgaande (wetenschappelijke) kennis die aanwezig is bij de experts en het netwerk van hoogwaardige specialisten waarbinnen de experts functioneren, maakt dat ERB bij uitstek een geschikte partij is om in het kader van product- en procesinnovatie gelijkwaardigheidverklaringen en prestatietoetsen af te geven. De geavanceerde Nederlandse technische bouwregelgeving biedt daartoe de unieke mogelijkheden.

ERB deed in 2011 weer vele malen zowel in de context van de Vraag & Antwoordpraktijk als in de advisering uitspraken betreffende gelijkwaardigheid. In veel gevallen betreft het brandveiligheidskwesaties. Eind 2008 nam het bestuur het besluit om ook formele project onafhankelijke gelijkwaardigheidverklaringen te publiceren. Indien de opdrachtgever dat wenst worden de gelijkwaardigheidverklaringen gepubliceerd op de website van ERB. Naast de Gelijkwaardigheidsverklaring worden ook formele Prestatietoetsen opgesteld en gepubliceerd.



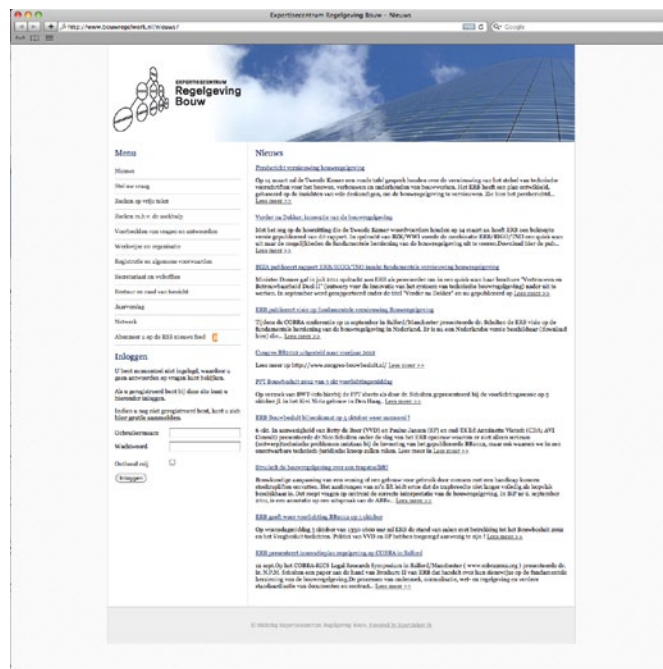
De eerste formele prestatietoets voor Carl Stahl

De website

Vanaf 7 februari 2005 was de eerste website in de lucht met toelichting op de werkwijze van ERB. Sinds het begin is het aantal uitgebreide vragen dat jaarlijks via de website gesteld en beantwoord wordt praktisch constant rond 120. Tegen het eind van 2011 waren er meer dan 800 vragen en antwoorden op de website gepubliceerd.

De achtergronddocumentatie van het Bouwbesluit 2003 en de daarop volgende wijzigingen (belangrijk voor gelijkwaardigheidsuitspraken en het oplossen van interpretatiegeschillen) is ontwikkeld tot een voor experts en andere belangstellenden raadpleegbare database en bibliografisch gepubliceerd onder de naam Motievenbank. Sinds de openstelling (na registratie) voor kosteloze raadpleging van de website begin 2010 hebben zich meer dan 800 gebruikers aangemeld.

De website heeft zodoende in toenemende mate de functie van een collectief geheugen dat in overeenstemming met de doelen van de stichting de kennis van de bouwregelgeving verspreidt en versterkt.



De bekendheid van de website neemt toe zoals blijkt uit het aantal bezoekers dat varieert van 500 tot 2000 per maand. Het bezoek piekt telkens wanneer bijvoorbeeld in Cobouw verwezen wordt aan uitspraken van ERB. De website BWT-Info en anderen namen regelmatig informatie over van ERB.

Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving

ERB richt zich in eerste instantie op uitleg en kennisoverdracht van de bestaande regelgeving. Door de adviespraktijk is de blik op de ontwikkelings- en verbetermogelijkheden van die regelgeving gescherpt. Begin 2009 publiceerde ERB de brochure “Vertrouwen en Betrouwbaarheid” waarin een visie is gegeven op de functionaliteit van de bouwregelgeving. Hiermee meent het bestuur dat het ERB zich dienste heeft gesteld van de beantwoording van beleidsvragen betreffende het stelsel van bouwtechnische voorschriften, handhaving, toezicht en de beantwoording van hoogwaardige gelijkwaardigheidsvragen.



Een ontwerp voor de innovatie van het systeem van bouwtechnische regelgeving

In vervolg op Vertrouwen en Betrouwbaarheid (nu Deel I) is onder deze kop ook Deel II in september 2010 uitgebracht. Daarin heeft ERB als initiatiefnemer samen met een groot aantal experts een onderbouwd plan opgesteld om het stelsel van regelgeving en handhaving te innoveren. Dit voorstel is via de DG BZK/WWI in december 2010 aangeboden aan de verantwoordelijke minister. In vervolg hierop werd in opdracht van BZK een quick-scan uitgevoerd naar de maatregelen die nodig zijn om het stelsel fundamenteel te herzien. Onder de titel “Verder na Dekker – innovatie van de bouwregelgeving” werd in september 2011 de studie opgeleverd. In december stelde het ministerie het rapport integraal aan de Tweede Kamer ter beschikking, voor iedereen te raadplegen via de website van de Rijksoverheid.



De relatie met het Ministerie en het OPB

ERB is agendalid van de JTC en ontvangt als zodanig ook de meeste stukken van het Overlegplatform Bouwregelgeving. ERB voorziet de overheid en de partners in deze gremia van haar visie op de voorliggende stukken. Deze stukken zijn vertrouwelijk van aard. Maar de presentatie door het ministerie van het voorgenomen herziene Bouwbesluit begin 2010 gaf het ERB aanleiding openbare kritiek te leveren en de Tweede Kamer te informeren over de door ERB verwachte schade van ongeveer vijf miljard euro die daarmee veroorzaakt zou worden. De TK reageerde kamerbreed met een amendement dat afdwong de AMvB Bouwbesluit bij voorhang te behandelen.

In april 2011 werd gedebatteerd over het voorontwerp Bouwbesluit 2012. Dit na een voorlichtingssessie van het ERB. Daarbij zegde de minister toe met een wijzigingsbesluit te komen. Gedupeerde partijen hebben met steun van ERB aangedrongen op forse wijzigingen, wat leidde tot het voorontwerp Veegbesluit. In het daarop volgende debat leidde dat tot 17 moties waarvan 12 werden aanvaard. ERB kon hier weer een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van de Kamerleden.

NEN en KOMO

Met het oog op de correcte aansluiting van de normbladen en kwaliteitsverklaringen op de technische regelgeving adviseert ERB het normalisatie instituut en de stichting KOMO in een permanente adviesrelatie.

De relatie tot de handhavers

Een goede relatie is aanwezig met een groeiend aantal grote en kleinere steden. Zo ook met het Consortium of European Building Control-CEBC en het Centraal Overleg Bouwconstructie-COBc. De contacten via de helpdesk met individuele vertegenwoordigers van BWT en Brandweer

weerspiegelen zich in de samenwerking tussen ons Expertisecentrum en de vereniging VBWTN en het NiFV. Deze contacten worden veelvuldiger en intensiever. In voorkomende gevallen wordt ERB ingeschakeld bij moeilijke projecten en bij capaciteitsproblemen.

Onderwijs, innovatie en ontwikkeling

De regelgeving moet de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en geen belemmering vormen voor de samenwerkende partijen in de bouw. De simpele roep om afschaffing van regels is niet zinvol en verlaagt de regeldruk niet. ERB doet haar best om voor haar vernieuwende aanpak brede steun te verwerven en op afzienbare termijn te komen tot een Innovatie en Ontwikkelingsprogramma gericht op de realisatie van de in het rapport “Verder na Dekker”ontvouwde plan voor de fundamentele herziening van de regelgeving.

ERB is betrokken bij de cursus Fire Safety Engineering van de Hanze Hogeschool in Groningen, de cursus Vastgoedadviseur van de Hogeschool Utrecht, de cursus Bouwakoestiek van PAO, cursussen rond de implementatie van de Eurocodes van PAO en NEN en diverse cursussen van de Betonvereniging en Bouwen met Staal. Daarnaast verzorgt ERB gastcolleges, zoals aan de TUE en bijscholing voor bedrijven.

Een Masterclass Bouwregelgeving (op postacademisch niveau) met vier deelnemers is succesvol afgerond.

Publiciteit, Publicaties en Artikelen

De representatieve artikelen van de hand van Dr.Ir. N.P.M. Scholten en de publiciteit over 2010 zijn gebundeld. Op de website zijn deze bundels aangeboden is een overzicht gegeven van de vele gepresenteerde artikelen en publicaties.

ERB heeft actief deelgenomen aan het RICS Legal Research Symposium, COBRA 2011 Conference te Manchester met een paper over het door ERB ontwikkelde innovatieplan regelgeving.

De Nederlandse versie van dit geschrift werd eind 2011 via het blad Bouwformatie in 20.000-voud verspreid.

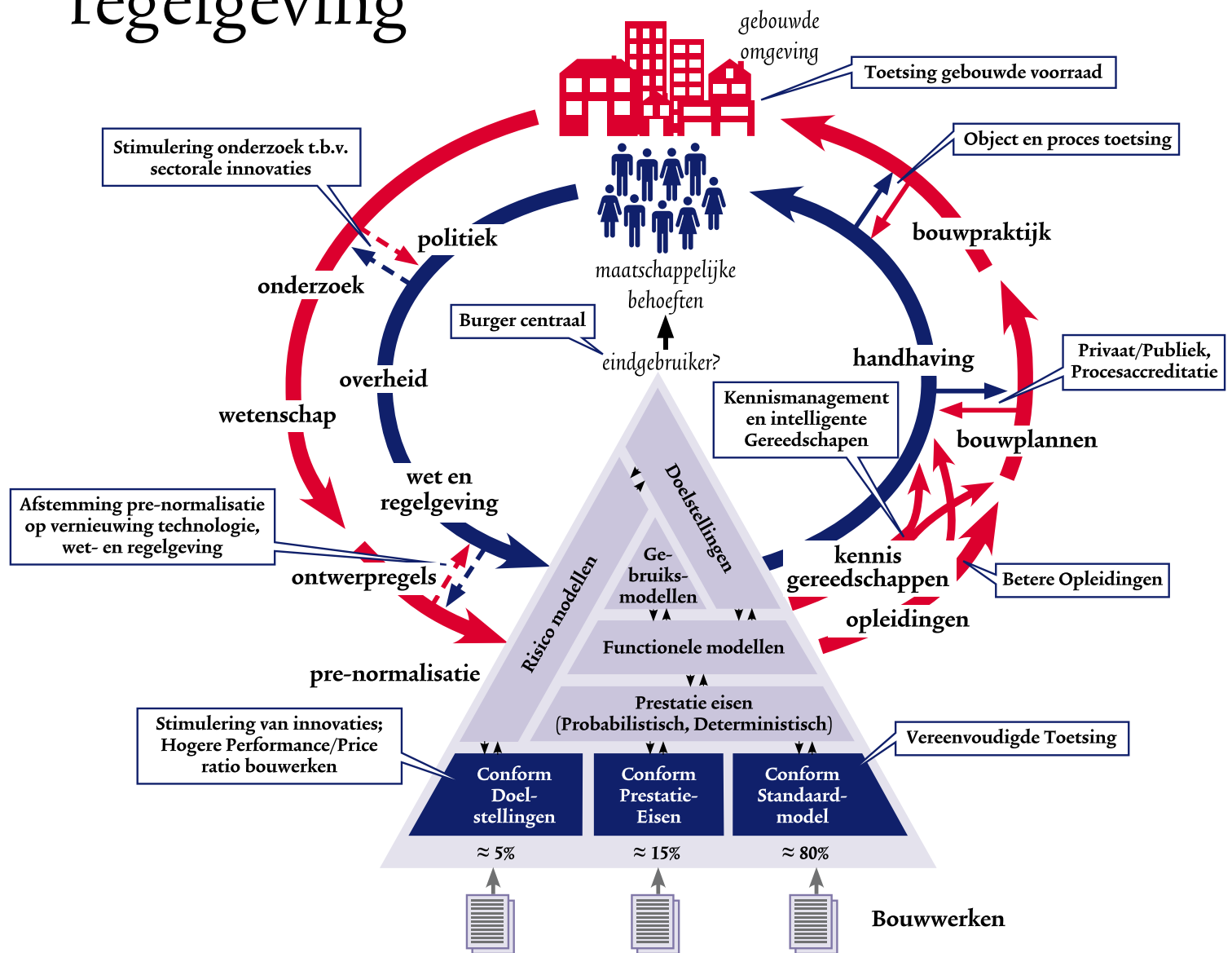


Bestuursontwikkeling

In 2011 bestond het Bestuur uit Drs. R.J. Wijnands, voorzitter, ir. G.M.A. Kusters, vicevoorzitter, en ir. M. Groosman, secretaris/penningmeester.

De Raad van Toezicht bestond uit de heren Ing.A.R. Hanlo, NL Ingenieurs en Prof.ir. A.C.W.M. Vrouwenfelder, TUDelft en TNO. Evenals uit Ing. J.G. van Leeuwen en Ing. L.D.A. van Namen, vertegenwoordigend COBc/BWT en het CEBC, respectievelijk de NVTG-Nederlandse Vereniging voor Technisch facilitair Management in de Gezondheidszorg.

ERB visie op de samenhang van documenten, actoren en processen in het kennissysteem bouwtechnische regelgeving



Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw

Motorenweg 5M
2623 CR Delft
Mobiel 06 532 387 47
Tel. 015 256 52 19
Fax 015 261 70 10
info@bouwregelwerk.org
www.bouwregelwerk.org
KvK Haaglanden 27274620 · BTW 8141.29.225