

JAARVERSLAG 2013

Algemeen

De Stichting Expertisecentrum Regelgeving Bouw-ERB is in de afgelopen acht jaar sinds haar oprichting uitgegroeid tot het Expertisecentrum op het gebied van de (bouw)technische regelgeving. Partijen die geconfronteerd worden met vragen en problemen rond de technische regelgeving worden dagelijks ondersteund. ERB draagt in toenemende mate bij aan de ontwikkeling van een betere technische regelgeving en de innovatie van het maatschappelijk systeem waarbinnen de regelgeving functioneert.

De dienstverlening bleef stabiel op een lager niveau als gevolg van de transitie waarin de hele vastgoedsector verkeert en kwam tot uitdrukking in:

- ❖ het beantwoorden van vragen van alle partijen in de bouw;
- ❖ het geven van heldere en eenduidige adviezen;
- ❖ assistentie bij aanvraag van bouw- en omgevingsvergunningen;
- ❖ mediation en juridisch-technische procesondersteuning;
- ❖ het geven van projectgebonden en projectonafhankelijke verklaringen van gelijkwaardigheid en prestatietoetsen;
- ❖ het onderhouden van de website waar meer dan 1000 vragen en antwoorden na anonimisering in een database beschikbaar zijn. Zie: www.bouwregelwerk.org;
- ❖ het onderhouden op de website van de zogenaamde Motievenbank, een bibliografie met achtergrondinformatie behorend bij wetgeving en normalisatie;
- ❖ het uitvoeren van O&O projecten gerelateerd aan de ontwikkeling van de regelgeving, alleen of in samenwerking met anderen; al of niet in opdracht van het ministerie BZK;
- ❖ deelname aan een aantal onderzoeken en discussieronden die door de Tweede Kamer rond de bouwregelgeving zijn opgestart;
- ❖ het publiceren van nieuws;
- ❖ het verzorgen van seminars, cursussen, en trainingen;
- ❖ het verzorgen van voorlichting, lezingen en het publiceren van artikelen;
- ❖ het uitgeven van studie- en praktijkboeken.

De klanten

Zoals bedoeld blijkt in de praktijk de adviesvraag van alle partijen afkomstig te zijn. ERB mag architecten, bouwfysici, constructeurs, toetsers van Bouw en Woningtoezicht, brandweerdeskundigen, projectontwikkelaars, bestuurders en vertegenwoordigers van verenigingen van eigenaren en huurders, brancheverenigingen, uitgevers, advocatenkantoren, kennisoverdragers, partijen betrokken bij normalisatie en certificatie, overheid, Tweede Kamerleden en particulieren tot haar klantenkring rekenen.

De experts, de werkwijze

ERB werkt met een netwerk van experts die in beginsel niet in dienst zijn van de stichting maar op basis van een permanente of ad hoc overeenkomst hun diensten verlenen.

Ook in 2013 waren talrijke experts actief. Hun specialisaties sluiten aan bij de vraagstelling van de opdrachtgevers. Naast de bouwtechnische regelgeving in het algemeen is er topdeskundigheid op de terreinen constructieve veiligheid, brandveiligheid, monumentenzorg,

JAARVERSLAG 2013

Nederlandse normalisatie, Europese richtlijnen en geharmoniseerde normen, energiezuinigheid, integrale risicoafweging, explosieveiligheid, duurzaamheid, ventilatie en luchtkwaliteit, licht en verlichting, arbeidsomstandigheden en menselijk gedrag, handhaving enz. Inzicht in de onderlinge samenhang van de voorschriften en de juridisch-technische aspecten wegen zwaar bij de inschakeling van de experts.

Stap voor stap breidt het aantal experts binnen de formule van het Expertisecentrum zich uit.

ERB betracht terughoudendheid bij het geven van publiciteit aan de namen van de experts. De gegeven uitleg en interpretatie, die ook mediation behelst als partijen niet kiezen voor een gang tot aan de bestuursrechter, komt immers voor rekening van ERB die het integrale gemeenschappelijke karakter garandeert.

Gelijkwaardigheid en prestatietoets

De uitgebreide en diepgaande (wetenschappelijke) kennis die aanwezig is bij de experts en het netwerk van hoogwaardige specialisten waarbinnen de experts functioneren, maakt dat ERB bij uitstek een geschikte partij is om in het kader van product- en procesinnovatie gelijkwaardigheid en conformiteit te beoordelen. De geavanceerde Nederlandse technische bouwregelgeving biedt daartoe de unieke mogelijkheden.

ERB deed in 2013 zowel in de context van de Vraag & Antwoordpraktijk als in de advisering uitspraken betreffende gelijkwaardigheid. In veel gevallen betreft het brandveiligheidskwesties. Ook formele project onafhankelijke gelijkwaardigheidsverklaringen worden opgesteld. Indien de opdrachtgever dat wenst worden zij gepubliceerd op de website van ERB. Naast de Gelijkwaardigheidsverklaring worden ook formele conformiteitsverklaringen opgesteld en gepubliceerd.

De website

Vanaf 7 februari 2005 was de eerste website in de lucht met toelichting op de werkwijze van ERB. Begin 2013 werd een volledig vernieuwde voorkant van de website operationeel met daarachter een geavanceerde full-tekst database. Hoewel het aantal vragen in verband met de crisis afnam, zijn er ultimo 2013 ruim 1000 vragen en antwoorden op de website toegankelijk, betrekking hebbend op het Bouwbesluit 2003 en vervolgens op Bouwbesluit 2012.

Voor experts en andere belangstellenden is er een raadpleegbare achtergronddocumentatie bibliografisch gepubliceerd onder de naam Motievenbank.

Sinds de openstelling (na registratie) voor kosteloze raadpleging van de website begin 2010 hebben zich meer dan 1050 gebruikers geregistreerd.

De website heeft zodoende in toenemende mate de functie van een collectief geheugen dat in overeenstemming met de doelen van de stichting de kennis van de bouwregelgeving verspreidt en versterkt. Het aantal bezoekers varieert stabiel van 500 tot 2000 per maand. Het bezoek piekt telkens wanneer in de pers gerefereerd wordt aan uitspraken van ERB. De websites BWT-Info, Omgevingsweb en anderen namen regelmatig informatie over van ERB.

JAARVERSLAG 2013

Een visie op de functionaliteit van de bouwregelgeving

ERB richt zich in eerste instantie op uitleg en kennisoverdracht van de bestaande regelgeving. Door de adviespraktijk is de blik op de ontwikkelings- en verbetermogelijkheden van die regelgeving gescherpt. Begin 2009 publiceerde ERB de brochure “Vertrouwen en Betrouwbaarheid Deel I” waarin een visie werd gegeven op de functionaliteit van de bouwregelgeving. Een analyse met name van de praktijkproblemen die zich voordoen. In vervolg op deze brochure is onder deze kop ook Deel II in september 2010 uitgebracht. Daarin heeft ERB als initiatiefnemer samen met een groot aantal experts een onderbouwd plan opgesteld om het stelsel van regelgeving en handhaving te innoveren. Dit voorstel werd via de DG BZK/WWI in december 2010 aangeboden aan de verantwoordelijke minister.

Quick scan bouwregelgeving

In vervolg hierop werd in opdracht van BZK door ERB in samenwerking met RIGO en TNO een quick-scan uitgevoerd naar de maatregelen die nodig zijn om het stelsel fundamenteel te herzien. Onder de titel “Verder na Dekker-innovatie van de bouwregelgeving” werd in september 2011 de studie opgeleverd. In december 2011 stelde het ministerie het rapport integraal aan de Tweede Kamer ter beschikking. In december 2012 heeft de Tweede Kamer een eerste overleg over de stelselherziening met de minister gevoerd. Een [samenvatting van dit rapport](#) is te vinden op onze website. In 2013 is daarop vervolgoverleg gevoerd, waarbij de minister heeft aangegeven in het najaar met een beleidsbrief te komen. Die brief is aan de Tweede kamer gestuurd op 27 november 2013.

Erkende oplossingen

Medio 2013 gaf BZK na een daartoe gedaan verzoek van de Tweede Kamer de opdracht aan ERB om in samenwerking met RIGO, Stabu en NEN een belangrijk element van de ERB-visie nader uit te werken. Eind november 2013 werd het rapport “Quick-scan van de ontwikkeling van erkende technische oplossingen die voldoen aan het Bouwbesluit 2012 , voor 80% van de praktijksituaties” opgeleverd. Een samenvatting van dit rapport_ is te vinden op onze website.

De relatie met het Ministerie en het OPB

ERB is agendalid van de JTC en ontvangt als zodanig ook de stukken van het Overlegplatform Bouwregelgeving. ERB voorziet de overheid en de partners in deze gremia van haar visie op de voorliggende stukken. Deze stukken zijn vertrouwelijk van aard.

NEN en KOMO

Met het oog op de correcte aansluiting van de normbladen en kwaliteitsverklaringen op de technische regelgeving adviseert ERB het normalisatie-instituut en de stichtingen SBK en KOMO in een permanente adviesrelatie.

JAARVERSLAG 2013

De relatie tot de handhavers

Een goede relatie is aanwezig met grote en kleinere steden. Zo ook met het Consortium of European Building Control-CEBC en het Centraal Overleg Bouwconstructie-COBc. De contacten via de helpdesk met individuele vertegenwoordigers van BWT en Brandweer weerspiegelen zich in de samenwerking tussen het Expertisecentrum en de vereniging VBWTN en Brandweer Nederland. Deze contacten zijn veelvuldig en intensief.

In voorkomende gevallen wordt ERB ingeschakeld bij moeilijke projecten en bij capaciteitsproblemen.

Onderwijs, Innovatie en Ontwikkeling

De regelgeving moet de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en geen belemmering vormen voor de samenwerkende partijen in de bouw. De simpele roep om afschaffing van regels is niet zinvol gebleken en verlaagt de regeldruk niet. ERB doet met steeds meer succes haar best om voor haar vernieuwende aanpak brede steun te verwerven en streeft er naar om te komen tot een Innovatie en Ontwikkelingsprogramma gericht op fundamentele herziening van de regelgeving.

ERB is betrokken bij de cursus FSE van het SKB, de cursus Bouwakoestiek van PAO, cursussen rond de implementatie van de Eurocodes en NEN 8700 van PAO en NEN en diverse cursussen van de Betonvereniging en Bouwen met Staal. Daarnaast verzorgt ERB gastcolleges en bijscholing voor bedrijven.

Publiciteit, Publicaties en Artikelen

De representatieve artikelen van de hand van dr.ir. N.P.M.Scholten en de publiciteit over 2013 zijn als gewoonlijk gebundeld beschikbaar. Op onze website zijn de per jaar gebundelde publicaties te downloaden.

ERB heeft met diverse papers o.a. over Nederlandse ontwikkelingen in de regelgeving actief deelgenomen aan:

- het RICS Legal Research Symposium, COBRA 2013 Conference te Delhi
- en de Civil Engineering '13 conference in Jelgava Letland.

Bestuursontwikkeling

In 2013 bestond het bestuur uit drs. R.J.Wijnands, voorzitter, ir. G.M.A.Kusters, vice-voorzitter, en ir. M.Groosman, secretaris/penningmeester.

De Raad van Toezicht wijzigde doordat ing. A.R. Hanlo zich terugtrok, en bestond voorts uit prof.ir. A.C.W.M. Vrouwenvelder, TUDelft en TNO en ing. L.D.A. van Namen, vertegenwoordigend de NVTG-Nederlandse Vereniging voor Technisch facilitair Management in de Gezondheidszorg. Het bestuur besloot in overleg begin 2014 de samenstelling en het functioneren van de RvT nader te overwegen.